

Ville d'AUBENAS

Rapport local de suivi de l'artificialisation des sols

Décembre 2024



Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

Objet du rapport local de suivi de l'artificialisation des sols



Sur la décennie 2011-2021, **24 000 ha d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers)** ont été consommés chaque année en moyenne en France, soit près de 5 terrains de football par heure. Les **conséquences sont écologiques** mais aussi **socio-économiques**.

La France s'est donc fixée, dans le cadre de [la loi n° 2021-1104 du 22 août 2021](#) dite « Climat et résilience » complétée par [la loi n° 2023-630 du 20 juillet 2023](#), l'objectif d'atteindre le « zéro artificialisation nette des sols » en 2050, avec un objectif intermédiaire de réduction de moitié de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers sur 2021-2031 par rapport à la décennie précédente.

Cette trajectoire progressive est à décliner territorialement dans les documents de planification et d'urbanisme.

Cette trajectoire est mesurée, pour la période 2021-2031, en consommation d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers), définie comme « la création ou l'extension effective d'espaces urbanisés sur le territoire concerné » ([article 194, III, 5° de la loi Climat et résilience](#)). Le bilan de consommation d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers) s'effectue à l'échelle d'un document de planification ou d'urbanisme.

A partir de 2031, cette trajectoire est également mesurée en artificialisation nette des sols, définie comme « le solde de l'artificialisation et de la désartificialisation des sols constatées sur un périmètre et sur une période donnés » ([article L.101-2-1 du code de l'urbanisme](#)). L'artificialisation nette des sols se calcule à l'échelle d'un document de planification ou d'urbanisme.

Qui doit établir ce rapport ?

Les communes ou les EPCI (établissements publics de coopération intercommunale) dotés d'un document d'urbanisme, établissent au minimum tous les 3 ans un rapport sur le rythme de l'artificialisation des sols et le respect des objectifs de sobriété foncière déclinés au niveau local ([art. L. 2231-1 du code général des collectivités territoriales](#)).

Pour les territoires soumis au règlement national d'urbanisme (RNU), il revient aux **services déconcentrés de l'Etat (DDT)** de réaliser ce rapport.

L'enjeu est de mesurer et de **communiquer** régulièrement au sujet du rythme de l'artificialisation des sols, afin **d'anticiper et de suivre** la trajectoire et sa réduction. Ce rapport doit être présenté à l'organe délibérant, faire l'objet d'un **débat** et d'une **délibération** du conseil municipal ou communautaire, et de mesures de **publicité**. Le rapport est **transmis** dans un délai de quinze jours suivant sa publication aux préfets de région et de département, au président du conseil régional, au président de l'EPCI dont la commune est membre ou aux maires des communes membres de l'EPCI compétent ainsi qu'aux observatoires locaux de l'habitat et du foncier.

Que doit contenir ce rapport ?

Le contenu minimal obligatoire est détaillé à l'[article R. 2231-1 du code général des collectivités territoriales](#) :

- « **1° La consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers, exprimée en nombre d'hectares**, le cas échéant en la différenciant entre ces types d'espaces, et en pourcentage au regard du territoire couvert.

Accusé de réception en préfecture
007-240700491-20241217-DEL174224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

Sur le même territoire, le rapport peut préciser également la transformation effective d'espaces urbanisés ou construits en espaces naturels, agricoles et forestiers du fait d'une désartificialisation ;

- **2° Le solde entre les surfaces artificialisées et les surfaces désartificialisées**, telles que définies dans la nomenclature annexée à l'[article R. 101-1 du code de l'urbanisme](#) ;
- **3° Les surfaces dont les sols ont été rendus imperméables**, au sens des 1° et 2° de la nomenclature annexée à l'[article R. 101-1 du code de l'urbanisme](#) ;
- **4° L'évaluation du respect des objectifs de réduction de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers et de lutte contre l'artificialisation des sols fixés dans les documents de planification et d'urbanisme**. Les documents de planification sont ceux énumérés au [III de l'article R. 101-1 du code de l'urbanisme](#).

Le rapport (...) **explique les raisons des évolutions observées sur tout ou partie du territoire qu'il couvre, notamment l'impact des décisions prises en matière d'aménagement et d'urbanisme ou des actions de désartificialisation réalisées.** »



A noter que la loi prévoit qu'avant 2031, il n'est pas obligatoire de renseigner les indicateurs 2°, 3° et 4° tant que les documents d'urbanisme n'ont pas intégré cet objectif.

Le PLU d'Aubenas datant d'avant la loi dite « Climat et Résilience », il n'intègre donc pas cet objectif chiffré. Par contre, dès l'approbation du PLUi en cours d'élaboration, un objectif chiffré sera fixé et donc intégré aux futurs bilans présentés aux membres du Conseil Municipal.

A noter que c'est le rapport qui est triennal, et non la période à couvrir par le rapport :

- Il faut que **le rapport soit produit a minima tous les 3 ans**. Il est donc possible pour une collectivité qui le souhaite, de produire un rapport, par exemple tous les ans ou tous les 2 ans.
- La période à couvrir n'est pas précisée dans les textes. Étant donné que l'État met à disposition les données des fichiers fonciers depuis le 1er janvier 2011 (= début de la période de référence de la loi CR), il est **recommandé de présenter la chronique des données du 1^{er} janvier 2011 et jusqu'au dernier millésime disponible**, pour apprécier la trajectoire du territoire concerné avec le recul nécessaire (les variations annuelles étant toujours à prendre avec prudence).

Quelles sont les sources d'informations disponibles pour ce rapport ?

Les données produites par l'[observatoire national de l'artificialisation](#) sont disponibles gratuitement.

Mon Diagnostic Artificialisation propose une première trame de ce rapport local, en s'appuyant sur les données de l'observatoire national disponibles à date, soit :

- concernant la consommation d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers), les données issues des fichiers fonciers produits annuellement par le Cerema. Ce rapport a été produit à partir des fichiers fonciers fournis par le Cerema au 1^{er} janvier 2023 ;
- concernant l'artificialisation nette des sols, les données issues de l'occupation des sols à grande échelle (OCS GE) en cours de production par l'IGN, qui seront disponibles sur l'ensemble du territoire national d'ici fin 2025. **NB : pour les communes de la CCBA en général et la commune d'Aubenas en particulier, les données de l'artificialisation des sols ne sont pas encore connues mais devraient l'être au premier trimestre 2025.**

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

1° La consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers

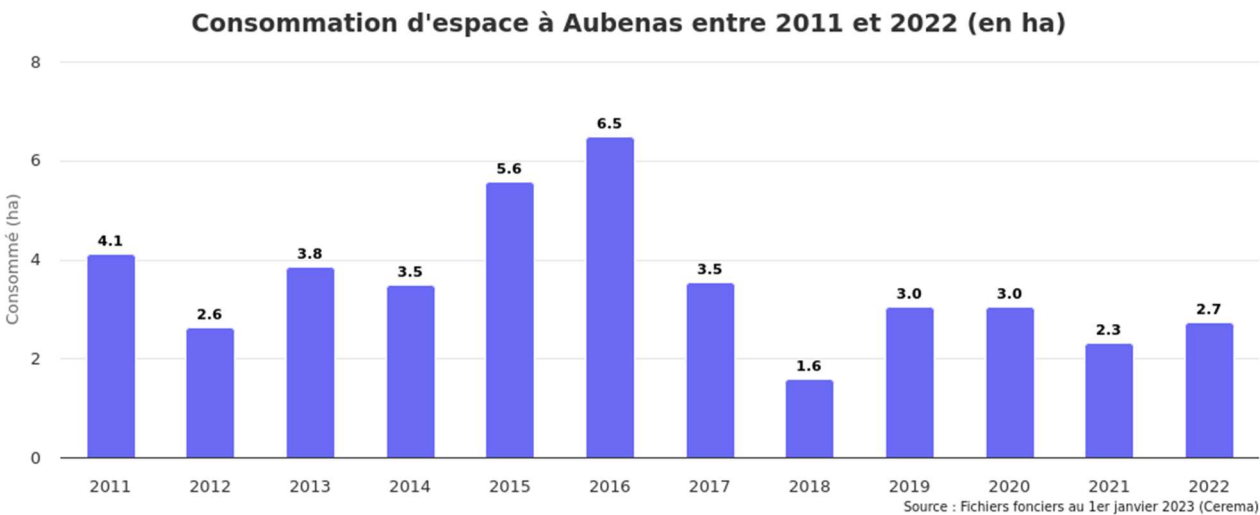
Indicateurs obligatoires pour l'ensemble des communes

Données

La consommation d'espaces entre le 1^{er} janvier 2011 et le 31 décembre 2022 représente pour le territoire d'Aubenas une surface totale de **42.30 hectares**, dont 8,09 hectares pour les 3 dernières années (2020 – 2021 et 2022).

Sur la période 2011 / 2022, cela représente une moyenne annuelle de consommation de l'espace de l'ordre de 3,52 ha. On note tout de même une légère inflexion de la consommation des espaces sur la commune ces dernières années puisque la moyenne annuelle sur les 3 dernières années est de **2,7 ha par an**.

Autrement illustrée, la consommation de l'espace des 12 dernières années (2011 à 2022), représente **2,89 %** de la Surface totale de la commune d'Aubenas.



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Aubenas	4.1	2.6	3.8	3.5	5.6	6.5	3.5	1.6	3.0	3.0	2.3	2.7	42.3

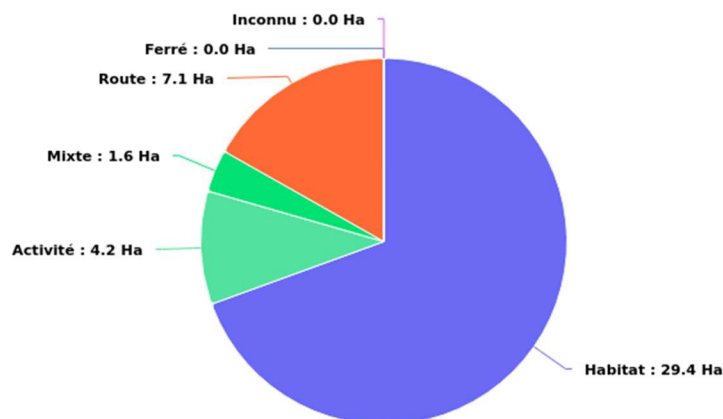
Raisons des évolutions observées

Les destinations de la consommation d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers) constituent les usages pour lesquels le territoire a consommé : pour de l'habitat, de l'activité, des infrastructures routières, des infrastructures ferroviaires, ou pour des usages mixtes ou non renseignés.

Pour Aubenas, l'artificialisation de ces 12 dernières années s'est faite principalement à destination de la vocation habitat (29.40 ha soit 69.50 % de l'artificialisation totale observée ou encore 2.00 % du territoire communal) puis des infrastructures routières (7.10 ha soit 16.80 % de l'artificialisation totale observée ou encore 0.48 % du territoire communal), de l'activité économique (4.20 ha soit 9.93 % de l'artificialisation totale observée ou encore 0.29 % du territoire communal) et enfin pour des usages mixtes (1.60 ha pour 3.78 % de l'artificialisation totale observée ou encore 0.11 % du territoire communal).

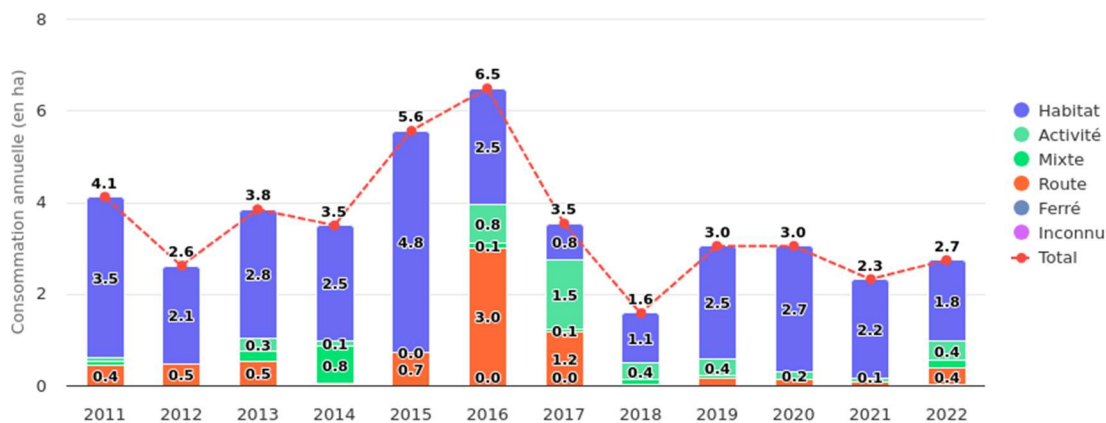
Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

Destinations de la consommation d'espace de Aubenas entre 2011 et 2022 (en ha)



Source : Fichiers fonciers au 1er janvier 2023 (Cerema)

Consommation annuelle d'espace par destination de Aubenas entre 2011 et 2022 (en ha)



Source : Fichiers fonciers au 1er janvier 2023 (Cerema)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Habitat	3.5	2.1	2.8	2.5	4.8	2.5	0.8	1.1	2.5	2.7	2.2	1.8	29.4
Activité	0.1	0.0	0.3	0.1	0.0	0.8	1.5	0.4	0.4	0.2	0.1	0.4	4.2
Mixte	0.1	0.0	0.2	0.8	0.0	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.1	1.6
Route	0.4	0.5	0.5	0.1	0.7	3.0	1.2	0.0	0.2	0.1	0.1	0.4	7.1
Ferré	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Inconnu	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	4.1	2.6	3.8	3.5	5.6	6.5	3.5	1.6	3.0	3.0	2.3	2.7	42.3

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

L'évolution observée dans la consommation d'espaces entre 2011 et 2022 (42.30 hectares), s'explique principalement par les opérations et faits suivants :

- Poursuite de l'urbanisation des zones à vocation d'activités économiques qui avaient été créées dans les années 1990 notamment la zone commerciale de Ponson Moulon (dont les activités aux enseignes Intermarché, orchestra, Eovi et Action ...),
- L'urbanisation de nouvelles zones au début des années 2010 avec la Zone artisanale du Moulon Inférieur (Richardson, sols CERA, et MF Distribution ...) mais aussi les zones d'activités du Pialon (centre commercial du Pialon et centre commercial de la route de Montélimar), des Pradasses (Clinique du vivarais) et de Ripotier Bas (Eurovia et Samse)
- L'urbanisation sous forme d'opérations d'ensemble à vocation résidentielle dans les quartiers de la Plaine (130 chemin de de ste croix, Moulon inférieur, chemin de St Didier, chemin de Fontrome),
- La densification de l'habitat sur les quartiers boisés des coteaux Ouest de la commune (lieudits la retraite, les Gras, Les nuelles, Chaudabri, Combe de Bouge, Lazuel et Ch. Des Fontaines)
- La construction de la déviation de la RD 104 qui traverse une grande partie de la commune

Indicateurs optionnels pour l'ensemble des communes

Différenciation de la consommation par types d'espaces naturels, agricoles et forestiers

Non renseigné pour la commune d'Aubenas

Désartificialisation (transformation d'un espace urbanisé en un espace naturel, agricole, ou forestier)

Parallèlement à la consommation d'espaces décrits dans les paragraphes précédents, depuis 2011, plusieurs espaces de la commune ont bénéficié d'une désartificialisation des sols, pour une surface totale d'environ 0,51 ha. Il s'agit notamment :

- Du quartier des oliviers dans le cadre du programme de rénovation urbaine et de la réhabilitation du lycée Marcel Gimond pour une surface de l'ordre de 0.15 ha,
- Des espaces végétalisés de la place du champ de Mars avec la création de l'Agora pour une surface de l'ordre de 0,16 ha,
- Des espaces publics du quartier de Pont d'Aubenas suite au projet de rénovation urbaine pour une surface remise en pleine terre de l'ordre de 0,20 ha.

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

Autres indicateurs optionnels pour l'ensemble des communes

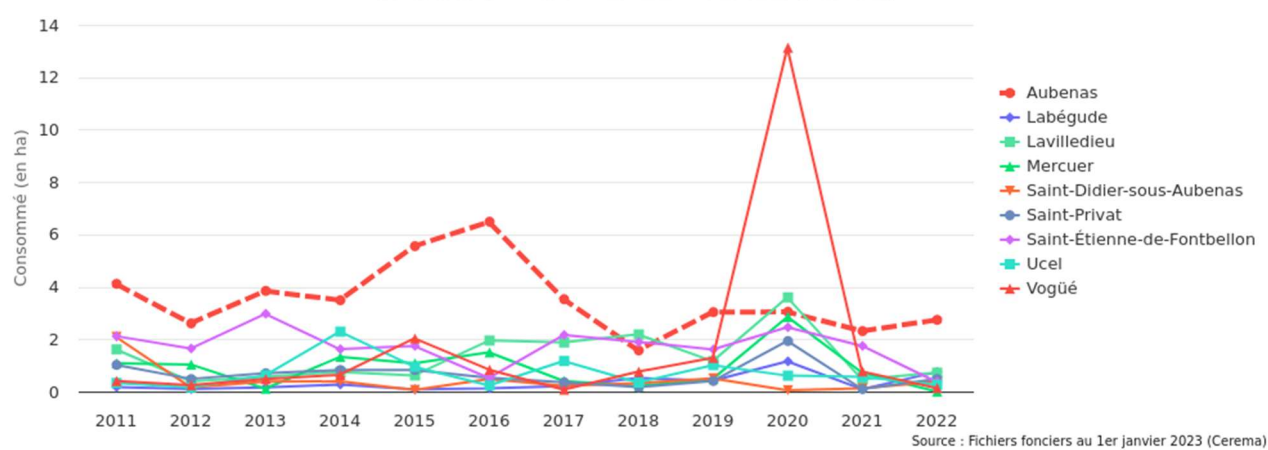
Comparaison de la consommation annuelle absolue

Les graphes et tableaux de la page suivante illustre l'évolution entre 2011 et 2022 de la consommation annuelle d'espace pour la commune d'Aubenas et l'ensemble des communes limitrophes.

Ils permettent ainsi d'appréhender l'évolution du phénomène sur la partie urbaine de l'agglomération albenassienne. A noter qu'à l'exception des années 2018 et 2020, la commune d'Aubenas est celle dont la consommation annuelle d'espace est la plus importante. Ceci s'explique en grande partie par son rôle de ville centre qui a plusieurs effets :

- Elle concentre la majeure partie des zones d'activités du territoire donc l'urbanisation se fait en majorité dans les zones déjà créées (entre 2011 et 2022, Aubenas représente plus de 45% de la consommation des espaces à vocation économique de la zone illustrée et 73.40% des nouveaux emplois créés),
- Elle bénéficie d'un réel dynamisme résidentiel notamment parce qu'elle concentre le premier marché locatif de l'habitat de la zone étudiée (locatif social et locatif traditionnel inclus). Aussi, pour l'ensemble des communes indiquées, la croissance démographique d'Aubenas représente 43% de la croissance démographique totale.

Comparaison de la consommation annuelle d'espace entre Aubenas et les territoires similaires entre 2011 et 2022 (en ha)



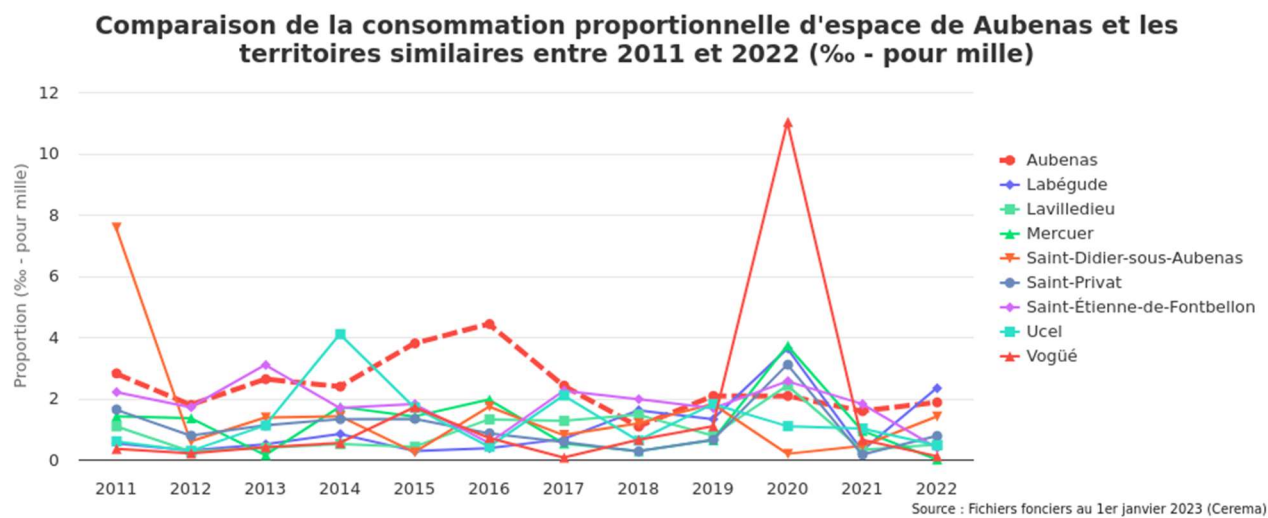
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Aubenas	4.1	2.6	3.8	3.5	5.5	6.5	3.5	1.6	3.0	3.0	2.3	2.7	42.3
Labégude	0.2	0.1	0.2	0.3	0.1	0.1	0.2	0.5	0.4	1.1	0.1	0.7	4.0
Lavilledieu	1.6	0.4	0.6	0.8	0.6	1.9	1.9	2.2	1.2	3.6	0.5	0.7	15.9
Mercuer	1.1	1.0	0.1	1.3	1.1	1.5	0.4	0.2	0.5	2.9	0.7	0.0	10.8
Saint-Didier-sous-Aubenas	2.1	0.2	0.4	0.4	0.1	0.5	0.2	0.3	0.5	0.1	0.1	0.4	5.2
Saint-Privat	1.0	0.5	0.7	0.8	0.8	0.5	0.4	0.2	0.4	1.9	0.1	0.5	7.8
Saint-Étienne-de-Fontbellon	2.1	1.6	3.0	1.6	1.7	0.5	2.2	1.9	1.6	2.5	1.8	0.4	20.8
Ucel	0.3	0.2	0.6	2.3	0.9	0.2	1.2	0.3	1.0	0.6	0.6	0.3	8.5
Vogüé	0.4	0.2	0.5	0.6	2.0	0.8	0.1	0.8	1.3	13.1	0.8	0.1	20.8

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

Comparaison de la consommation annuelle relative à la surface

Comme vu dans la première partie du présent diagnostic, rapportée à la surface globale de la commune, la consommation d'espace entre 2011 et 2022, sur Aubenas, représente 2.89% ou encore 28.90 ‰.

Les graphiques et tableaux ci-après illustrent la comparaison de l'intensité de consommation des espaces à la superficie totale des communes d'Aubenas et de ses communes limitrophes.



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Aubenas	2.8	1.8	2.6	2.4	3.8	4.4	2.4	1.1	2.1	2.1	1.6	1.9	28.9
Labégude	0.5	0.3	0.5	0.8	0.3	0.4	0.7	1.6	1.3	3.6	0.3	2.3	12.6
Lavilledieu	1.1	0.3	0.4	0.5	0.4	1.3	1.3	1.5	0.8	2.4	0.3	0.5	10.7
Mercuer	1.4	1.4	0.1	1.7	1.4	1.9	0.5	0.3	0.6	3.7	0.9	0.0	14.1
Saint-Didier-sous-Aubenas	7.6	0.6	1.4	1.4	0.2	1.7	0.8	1.2	1.8	0.2	0.4	1.4	18.7
Saint-Privat	1.6	0.8	1.1	1.3	1.3	0.8	0.6	0.3	0.6	3.1	0.2	0.8	12.5
Saint-Étienne-de-Fontbellon	2.2	1.7	3.1	1.7	1.8	0.5	2.2	2.0	1.7	2.5	1.8	0.4	21.7
Ucel	0.6	0.3	1.1	4.1	1.7	0.4	2.1	0.6	1.8	1.1	1.0	0.5	15.3
Vogüé	0.3	0.2	0.4	0.5	1.7	0.7	0.1	0.6	1.1	11.0	0.7	0.1	17.5

Consommation relative aux évolutions démographiques

Données non encore disponibles pour les communes de France Métropolitaine, de Corse et des DROM (sauf Mayotte).

Consommation relative à l'évolution des ménages

Données non encore disponibles pour les communes de France Métropolitaine, de Corse et des DROM (sauf Mayotte).

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024

2° Le solde entre les surfaces artificialisées et les surfaces désartificialisées

Sur le territoire de Aubenas, l'OCS GE n'existe pas encore et il n'est donc pas encore possible de mesurer l'artificialisation.

3° Les surfaces dont les sols ont été rendus imperméables

Sur le territoire de Aubenas, l'OCS GE n'existe pas encore et il n'est donc pas encore possible de mesurer l'artificialisation.

4° Evaluation du respect des objectifs de réduction de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers et de lutte contre l'artificialisation des sols fixés dans les documents de planification et d'urbanisme

Il s'agit ici d'indiquer, à partir de 2031, à l'échelle d'un document de planification ou d'urbanisme, les surfaces dont les sols ont été rendus imperméables entre deux dates.

Avant 2031, seule la trajectoire de consommation d'espaces NAF (Naturels, Agricoles et Forestiers) est à évaluer (et non l'artificialisation nette des sols) mais uniquement pour les communes qui sont couvertes par un document d'urbanisme qui fixe des objectifs.

Comme indiqué par la loi « Climat et résilience » et rappelé dans la 1ère partie du présent diagnostic, à ce jour cette partie n'est donc pas à renseigner pour la commune d'AUBENAS puisque son document de planification ne contient pas d'objectif chiffré.

Toutefois, dès que le PLUi sera applicable, il s'agira de préciser, au vu des objectifs en vigueur fixés dans les documents de planification régionale (SRADDET), mais aussi dans le SCoT de l'Ardèche Méridionale et dans le PLUi du bassin d'Aubenas, d'apprécier la trajectoire de la commune en matière de consommation des espaces et de l'artificialisation.

Accusé de réception en préfecture 007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE Date de télétransmission : 20/12/2024 Date de réception préfecture : 20/12/2024
--

Ce rapport a été réalisé avec les données de l'outil mis à disposition « Mon Diagnostic Artificialisation », en partenariat avec la DGALN.



MonDiagnostic
Artificialisation



Avec les données de :



Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN



INSTITUT NATIONAL
DE L'INFORMATION
GÉOGRAPHIQUE
ET FORESTIÈRE



Insee
Mesurer pour comprendre

Retrouvez votre diagnostic sur Mon Diagnostic Artificialisation: <https://mondiagartif.beta.gouv.fr/project/112162/>

Accusé de réception en préfecture
007-210700191-20241217-DEL171224-6-DE
Date de télétransmission : 20/12/2024
Date de réception préfecture : 20/12/2024